

La Experiencia de la Fuerza de Tarea Conjunta de los EE.UU. en Liberia

Coronel Blair A. Ross, hijo, Ejército de los EE.UU.

Durante el verano y parte del otoño del 2003, las FF.AA. de los EE.UU. realizaron operaciones de estabilidad y operaciones de apoyo (*SOSO*) en Liberia para ayudar a prevenir un inminente desastre humanitario. Esta operación conjunta y combinada incluyó fuerzas terrestres, aéreas y navales y unidades de las Fuerzas de Operaciones Especiales (*SOF*) y las fuerzas militares de ocho países de África Occidental. Este artículo es un relato de cómo una fuerza norteamericana relativamente pequeña—que empleó la tecnología *reachback** y una intensa coordinación interagencial—ayudó a una fuerza de África Occidental que no había sido comprobada como tal a asegurar la capital liberiana de Monrovia para la reanudación de las operaciones humanitarias.

En julio de 2003, Liberia se encontraba en un estado de agonía producto de una guerra civil de 23 años. Bajo el ataque por dos frentes, las fuerzas del Gobierno del Presidente Charles Taylor se prepararon para la defensa final de la capital. Miles de civiles liberianos desesperados fueron en masas hacia los campamentos que habían sido establecidos para las “personas internamente desplazadas” en búsqueda de seguridad y comida. Además de la obvia necesidad de prevenir el sufrimiento humano, los EE.UU. querían minimizar los riesgos que Liberia se convierta en una fuente de inestabilidad regional. No obstante, era sumamente

importante que los EE.UU. no se involucren en una misión de duración ilimitada a la vez que demostraban su apoyo para el proceso de paz en Liberia, dado que los EE.UU. ya se encontraban sobre extendidos debido a la Guerra Global contra el Terrorismo. La presencia militar de los EE.UU. en Liberia consistió en una operación de economía de fuerza.

La Crisis de Liberia

Liberia fue establecida por esclavos liberados provenientes de los EE.UU. en 1847. Aunque había sido una nación próspera, comenzó a decaer después del golpe de estado sangriento de Samuel Doe en 1980. Charles Taylor, el Presidente carismático pero corrupto de Liberia, asumió el poder en una elección discutible en 1997. Acusado por la ONU de haber cometido crímenes de guerra en Sierra Leone, Taylor estaba preocupado con su propia guerra en contra de dos facciones rebeldes: Liberianos Unidos para la Reconciliación y Democracia (*LURD*) y el Movimiento para la Democracia en Liberia (*MODEL*).

Hasta mediados del 2003, enfrentamientos cortos pero violentos caracterizaron el combate entre las fuerzas rebeldes y el Gobierno. Bandas ambulantes de guerreros armados, muchos de ellos drogados, atacaron civiles indefensos. Ambos lados emplearon miles de soldados niños. El colapso de la seguridad en Monrovia forzó a la ONU y otras organizaciones humanitarias fuera del país. A fines de julio, miles de civiles aterrorizados entraron en masas a la capital en búsqueda de comida y seguridad.

Reachback. La capacidad de *reachback* ayudó al comandante de la *JTF* a minimizar la presencia física de los EE.UU. en Liberia sin afectar la eficacia de la misión. La *reachback* requiere las comunicaciones seguras, fiables, redundantes y con capacidad de despliegue. En las operaciones divididas, se debe emplear el estado mayor principal para la coordinación interagencial y global.

En marzo de 2003, el Comando de los EE.UU. en Europa (*EUCOM*) comenzó a monitorear estrechamente la situación en Liberia. Debido a que la situación continuaba a empeorar, el *EUCOM* desplegó a Monrovia un equipo de reconocimiento y evaluación así como también un pelotón *SEAL* de la Armada de los EE.UU. A principios de julio, el *EUCOM* incrementó la seguridad en la embajada con un Pelotón del Equipo de Seguridad Antiterrorista de la Flota y desplegó un equipo de reconocimiento de apoyo humanitario para determinar el nivel de la crisis. A mediados de julio, el *EUCOM* pre-posicionó en 398º Grupo Aéreo Expedicionario en Freetown, Sierra Leone y Dakar, Senegal. El *EUCOM* también desplegó las Fuerzas de Operaciones Especiales en otros países limítrofes en preparación por una posible evacuación de civiles no combatientes de los EE.UU.

El 17 de julio, la Fuerza de Tarea de Europa del Sur (*SETAF*) del Ejército de los EE.UU., bajo el mando del General de División Thomas R. Turner, recibió una orden preparatoria del *EUCOM* y el Ejército de los EE.UU. en Europa para establecer un fuerza de tarea conjunta (*JTF*) antes del 25 del julio. Organizada y con el personal asignado para servir como el centro principal del cuartel general de la *JTF*, los procedimientos *JTF* practicados de la fuerza de tarea, y las capacidades de *reachback* de su instalación de mando y control (*C2*) cerca de Vicenza, Italia hicieron que sea ideal para encabezar el esfuerzo militar en Liberia.

La asignación de personal fue uno de los aspectos más difíciles en la formación de la *JTF*. La *SETAF* empleó la directriz 55-11 del *EUCOM*, “Políticas, Procedimientos y Organización de un Cuartel General de Fuerza de Tarea Conjunta”, como documento básico para la formulación del Documento de Asignación de Personal Conjunta (*JMD*). Sin embargo, las demoras en la asignación de personal del *JMD* validado por el *EUCOM* afectó el esfuerzo inicial de planeamiento. Afortunadamente, se emitió la orden preparatoria para establecer la *JTF* al mismo tiempo que la *SETAF* realizaba su certificación anual de personal recién asignado. Los participantes en el ejercicio así como los adiestradores del Programa de Adiestramiento del Ejercicio de Mando en Combate en Fuerte Leavenworth, Kansas, ya estaban presentes y eran un incremento inicial fortuito en el estado mayor de la *JTF*.

El análisis de la misión

Desde la perspectiva de la política de los EE.UU., una fuerza regional africana era la más adecuada para proporcionar soluciones a corto y largo plazo en Liberia. Los planeadores de la *JTF* entendían que las fuerzas de los EE.UU. jugarían un rol de apoyo con la fuerza de África Occidental con un número mínimo de tropas nor-

teamericanos en el terreno. La Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (*ECOWAS*), una entidad regional con dimensiones políticas, económicas y militares, proporcionó la fuerza africana.

El Grupo de Monitoreo del Cese de Fuego de la *ECOWAS* (*ECOMOG*) había intervenido en Liberia antes durante la guerra civil en la década de los 90 con algunas consecuencias negativas. Determinado de superar el estigma de *ECOMOG*, los líderes de *ECOWAS* nombraron al General de Brigada nigeriano Festus Okonkwo como jefe de la Misión de *ECOWAS* (*ECOMIL*). En 1997, Okonkwo sirvió como comandante de batallón en la misión fracasada del *ECOMOG* y era muy consciente de la importancia de un buen esfuerzo por parte de la *ECOMIL*. Okonkwo y muchos

Hasta mediados de 2003, enfrentamientos cortos pero violentos caracterizaron el combate entre las fuerzas rebeldes y el Gobierno. Bandas ambulantes de guerreros armados, muchos de ellos drogados, atacaron civiles indefensos. Ambos lados emplearon miles de soldados niños. El colapso de la seguridad en Monrovia forzó a la ONU y otras organizaciones humanitarias fuera del país.

de sus líderes subalternos en la fuerza de la *ECOMIL* habían sido adiestrados en las escuelas del Ejército de los EE.UU. Eran comandantes profesionales, competentes y experimentados, así también la mayoría de ellos hablaban inglés.

Por otro lado, las facciones opositoras eran agrupaciones poco organizadas. Los grupos de *LURD* y *MODEL* tenían un liderazgo dudoso, ningún apoyo logístico fiable y sus fuerzas solían culminar sus operaciones rápidamente. Las fuerzas de Gobierno leales a Taylor, aunque mejor organizadas, se sentían desanimadas y presentían que el fin de la época de Taylor se aproximaba. A igual que sus contrapartes rebeldes, a menudo tomaron parte en el pillaje generalizado para así robar todo lo posible del país antes de que Liberia se convierta en un estado fracasado.

Dada la naturaleza de las operaciones humanitarias y el ambiente operativo de Liberia, los planeadores de la *JTF* sabían que el éxito de la misión se basaría en un gran esfuerzo interagencial. El ámbito total del problema en Monrovia por sí solo requirió una coordinación estrecha con el Departamento de Estado, la Embajada de los EE.UU. en Monrovia y la ONU.

Comprender las agendas de todos los partidos interesados en Liberia sería el punto clave para lograr un

esfuerzo interagencial exitoso. Como un comandante de una fuerza de apoyo, el comandante de la *JTF* debe liderar empleando la persuasión. El primer objetivo de la ONU era asegurar Monrovia para poder así llevar a cabo el apoyo humanitario. El objetivo general era formar una fuerza de mantenimiento de paz para eventualmente asegurar todas las regiones de Liberia. Varios oficiales de las organizaciones humanitarias hicieron declaraciones públicas en las cuales subrayaron sus deseos para una mayor participación por parte de los EE.UU. en los asuntos diplomáticos, económicos y militares. Algunos hicieron declaraciones que contradijeron su falta de confianza con la *ECOMIL*. El empeoramiento diario de la situación humanitaria en Liberia, y la subsiguiente presión internacional sobre el Gobierno del Presidente George W. Bush para tomar una

Dada la naturaleza de las operaciones humanitarias y el ambiente operativo de Liberia, los planeadores de la JTF sabían que el éxito de la misión se basaría en un gran esfuerzo interagencial. El ámbito total del problema en Monrovia por sí solo requirió una coordinación estrecha con el Departamento de Estado, la Embajada de los EE.UU. en Monrovia y la ONU.

acción decisiva, generó un requisito para el despliegue rápido de las FF.AA. de los EE.UU. y su participación directa en la operación. A pesar de la necesidad de una respuesta rápida por parte de los EE.UU., fue importante para el comandante de la *JTF* minimizar el número de tropas norteamericanas en Liberia. Las consideraciones políticas exigieron que las fuerzas de los EE.UU. no pudieran estar a la cabeza de la misión.

Como consecuencia, la *JTF* determinó que el despliegue de las fuerzas de la *ECOMIL* era el centro de gravedad operativo. La *JTF* sólo necesitaba jugar el papel en la evaluación de la preparación de las fuerzas de la *ECOWAS*, dándolas equipamiento en cuanto sea necesario y al facilitar el despliegue de las fuerzas de vanguardia así como las restantes. Al no desplegar oportunamente una fuerza de suficiencia numérica para lograr los objetivos inmediatos de seguridad, las vidas de miles de civiles liberianos estarían en peligro. Otra consideración era que la fuerza de la *ECOMIL* sería la guardia avanzada de una fuerza eventual de 15.000 soldados de la ONU. Un despliegue lento o que no logró el éxito dificultaría los esfuerzos de la ONU para solicitar tropas para la fuerza de seguimiento.

Después de realizar un análisis detallada de la misión, la *JTF* produjo una declaración de misión concisa: “Cuando sea ordenada, la *JTF* Liberia se desplegará para

proporcionar el apoyo a las operaciones de estabilidad de las fuerzas de *ECOWAS* en los alrededores de Monrovia, Liberia para mitigar una crisis humanitaria y establecer las condiciones para la introducción de una fuerza internacional de seguimiento para el mantenimiento de la paz liderada por la ONU.” A medida que progresaba el planeamiento, la intención del comandante de la *JTF* claramente definió las tareas cruciales y las condiciones del estado final necesarias para cumplir la misión. Las tareas claves incluyeron:

- Escalonar el despliegue de los elementos de mando y control del cuartel general de la *JTF*.

- Evaluar, equipar, adiestrar y desplegar las fuerzas de *ECOWAS*; proporcionar el apoyo de inteligencia y sostenimiento logístico para la misma.

- Proporcionar una fuerza de reacción rápida.
- Realizar las operaciones de información (*OI*).
- Proteger a la fuerza.

Las deseadas condiciones del estado final eran:

- El establecimiento de una infraestructura estable en Monrovia para permitir la reanudación de apoyo por parte de las organizaciones humanitarias.

- La transición de la *ECOMIL* a una fuerza dirigida por la ONU.

- El repliegue y desactivación de la *JTF*.

- El establecimiento de un gobierno de transición en Liberia.

La declaración de la misión y la intención del comandante eran aspectos cruciales en los futuros esfuerzos de la *JTF* para evitar una expansión de la misión. Con aprobación en la fase inicial del comandante del *EUCOM* y su estado mayor, el comandante de la *JTF* tenía un punto fijo que claramente definió los parámetros de la misión y el estado final deseado. A medida se llevaba a cabo la misión, la *JTF* frecuentemente sintió la enorme presión de expandir su misión; los párrafos acerca de la misión y la intención sirvieron como el acimut consistente de la *JTF* para lograr los objetivos militares de los EE.UU. sin expandir inordinadamente el ámbito del compromiso norteamericano.

Una solución conjunta

Además de un cuartel general de la *SETAF*, a la *JTF* se le asignaron fuerzas terrestres, aéreas, navales y fuerzas de operaciones especiales. Liderado por el Capitán de Navío David Taylor, los tres buques del Grupo Anfíbio (*ARG*) *Iwo Jima* proporcionaron el lugar para la 26ª Unidad Expedicionaria del Cuerpo de Infantería de Marina (*MEU*) embarcada así como otras capacidades. La *MEU*, comandada por el Coronel Andy Frick, consistió de 2.200 integrantes del Cuerpo de Infantería de Marina (*USMC*), 24 aeronaves de ala fija y ala rotatoria, así como vehículos de combate terrestre y de apoyo.

La 3ª Fuerza Aérea de los EE.UU. (*USAF*), bajo el



Departamento de Defensa

Un integrante del equipo de las FFEE. observa un helicóptero de la ONU acercándose a la embajada norteamericana en Monrovia.

mando del General de División Michael Wooley, sirvió como el componente de la *USAF* para todas las operaciones de la *JTF*. El 398° Grupo Aéreo Expedicionario de la 3ª Fuerza Aérea, basado en Islandia, se desplegó a Freetown y Dakar a fines de junio para proporcionar la capacidad de evacuación del personal no combatiente y otras. Sirvió como el elemento avanzado del cuartel general del componente de la Fuerza Aérea durante la operación.

Se desplegaron varios equipos del 1º Batallón del 10º Grupo de Fuerzas Especiales (Aertransportado) a ocho países de la *ECOWAS* entre el 23 de julio y el 11 de septiembre para realizar evaluaciones de línea de base de las fuerzas que eran programadas para la misión de mantenimiento de la paz en Liberia. El 21º Comando de Apoyo de Teatro del Ejército de los EE.UU. en Europa tenía una misión de apoyo logístico lista por si acaso la empresa comercial contratada por el Departamento de Estado de los EE.UU. resultase ser incapaz de cumplir con sus compromisos en este ambiente peligroso y austero.

A fines de julio la *JTF* estableció un elemento avanzado de coordinación compuesto de siete integrantes en la Embajada de los EE.UU. en Monrovia. Al trabajar con John Blaney, el Embajador de los EE.UU. en Liberia, y su grupo representativo en el país, el elemento

avanzado de coordinación proporcionó un nexo crucial en la coordinación de las operaciones de la *JTF* con la Embajada de los EE.UU., la ONU y otras organizaciones humanitarias en Monrovia.

A nivel nacional, la Embajada y el Departamento de Estado trabajaron en conjunto para asegurar el apoyo internacional para la fuerza de *ECOMIL*. En las fases iniciales, el Departamento de Estado estableció un contrato de US\$10 millones para proporcionar transporte aéreo y marítimo, comunicaciones y otras formas de apoyo.

Para facilitar la coordinación con la *ECOMIL*, el comandante de la *JTF* desplegó un equipo de enlace compuesto de ocho integrantes al cuartel general de *ECOWAS* en Accra, Ghana. Integrado principalmente por planeadores, este equipo de enlace proporcionó el conocimiento situacional crucial y jugó un papel significativo en posibilitar el despliegue de las fuerzas de la *ECOMIL*. El equipo también realizó una transferencia con los representantes más importantes del Comando de Operaciones Especiales en Europa, que había desplegado sus fuerzas en el caso de que llegase a ser necesario realizar una operación de evacuación de personal no combatiente. A veces, el equipo de enlace en Accra sirvió como un estado mayor de apoyo que asesoró al elemento de planeamiento de *ECOWAS*.

Como parte del equipo de enlace de la *JTF*, un planeador logístico administró los esfuerzos de un sindicato de planeamiento de los oficiales de estado mayor de *ECOWAS*, representantes de la ONU y contratistas. El sindicato produjo planes y horarios detallados para el despliegue de las fuerzas de *ECOMIL* y los mecanismos para mantenerse al tanto del progreso e identificar potenciales problemas con antelación.

La ejecución de las operaciones de la *JTF*

La *JTF* realizó la operación en cuatro fases. En la Fase I, Evaluación y Preparación, los equipos de las Fuerzas Especiales del Ejército se desplegaron a ocho países de *ECOWAS* para determinar el estado de pre-

La declaración de la misión y la intención del comandante eran aspectos cruciales en los futuros esfuerzos de la JTF para evitar una expansión de la misión. Con aprobación en la fase inicial del comandante del EUCOM y su estado mayor, el comandante de la JTF tenía un punto fijo que claramente definió los parámetros de la misión y el estado final deseado.

paración de las fuerzas designadas a ir para Liberia. La *JTF* comenzó la coordinación interagencial muy temprano y rápidamente estableció los equipos de enlace en el cuartel general de *ECOWAS* y en la Embajada de los EE.UU. en Monrovia. En la Fase II, Contención y Estabilización, el *ARG Iwo Jima* con la 26ª *MEU* a bordo llegaron a una posición fuera de la costa de Liberia. La *JTF* estableció su cuartel general avanzado a bordo del *USS Iwo Jima*, estableció los equipos de enlace con las fuerzas de *ECOMIL* y apoyó el despliegue del batallón Vanguardia inicial. En la Fase III, el Incremento hacia una Fuerza Interina Multinacional Madura, la *JTF* facilitó el despliegue del segundo batallón Vanguardia así como el resto de las fuerzas de *ECOMIL* y proporcionó el apoyo de inteligencia y logístico a las operaciones de *ECOMIL* en Monrovia y sus alrededores. En la Fase IV, la Transición y Repliegue, la *JTF* facilitó la transición del control de la operación de *ECOMIL* a la ONU y entonces se replegó.

Después de establecer oficialmente la *JTF* el 25 de julio, la misma comenzó a desplegar sus fuerzas en el área de operaciones conjuntas. Tanto el comandante de la *JTF* como un pequeño estado mayor se desplegaron inicialmente a Accra para participar en discusiones con la secretaria y los líderes militares de la *ECOWAS*. Estas reuniones eran de suma importancia para el entendi-

miento del comandante de la *JTF* en cuanto al concepto de *ECOMIL* acerca de los desafíos del despliegue y de apoyo logístico que la *ECOMIL* enfrentó. El *ARG Iwo Jima*, procedente del área de operaciones del Comando Central de los EE.UU., llegó en las aguas cerca de Liberia el 29 de julio.

El 4 de agosto, el comandante de la *JTF* conjuntamente con un estado mayor de 45 integrantes completaron el despliegue para establecer un cuartel general avanzado de la *JTF* a bordo del *Iwo Jima*, posicionado a 20 millas náuticas fuera de la costa de Monrovia. El cuartel general avanzado era pequeño por diseño y maximizó la capacidad bien establecida de *reachback* de la *SETAF*.

Durante el despliegue de dos meses, el cuartel general avanzado se concentró en las operaciones que estaban en curso y en la inteligencia, así como realizó el mando y control directo de las fuerzas de la *JTF* que operaron en Liberia, Sierra Leone y Senegal. El cuartel general avanzado también jugó un papel significativo en la coordinación interagencial con la Embajada de los EE.UU., el Departamento de Estado, la ONU y las organizaciones humanitarias privadas en Liberia.

El cuartel general de la *JTF* ubicado en la instalación de la *JTF* en Longare cerca de Vicenza, proporcionó la mayoría de la coordinación de planeamiento, así como las funciones administrativas y logísticas. Con un total de más de 350 integrantes, este cuartel general posibilitó que la *JTF* minimizara la presencia avanzada sin comprometer la eficacia de la misión. La instalación de mando y control de la *SETAF* ofreció las comunicaciones seguras avanzadas, la conectividad electrónica de vanguardia y herramientas de planeamiento interactivas.

Durante el transcurso de las operaciones, la *JTF* realizó actualizaciones operativas cada día para los comandantes en todos los nodos en el área de operaciones conjuntas. Al emplear la serie de programas de las Herramientas Colaboradores de Defensa, el comandante de la *JTF* habló simultáneamente con los comandantes y sus estados mayores en Accra, Freetown, Dakar, Longare y a bordo del *Iwo Jima*. Dos veces por día, el estado mayor le informó al comandante de la *JTF* acerca de los asuntos operativos por medio de teleconferencia de vídeo (*VTC*), y el *J5* le informó una vez acerca de planes futuros. El comandante de la *JTF* también empleó frecuentemente las *VTC* de sobremesa para realizar actualizaciones periódicas con los líderes y estados mayores del *EUCOM* y el Departamento de Defensa (*DOD*).

Una vez establecido el cuartel general avanzado en el área de operaciones conjuntas, y preparadas las fuerzas de *ECOMIL* para entrar a Liberia, la ejecución continua del plan de la *JTF* requirió robustas operaciones de



Departamento de Defensa

Un representante de la Embajada de los EE.UU. en Senegal y el Teniente Coronel John Reid saludan al Coronel Meissa Tamba de la Fuerza Aérea de Senegal en Dakar.

información. A nivel operativo y táctico, el plan de operaciones de información incluyó un esfuerzo dedicado para administrar las expectativas. El comandante de la *JTF* jugó un papel prominente en influir a los oficiales superiores de los EE.UU. y la ONU. En este punto crucial, los temas de *IO* de la *JTF* enfatizaron la neutralidad de la *ECOMIL*, el rol de apoyo de los EE.UU. y la necesidad para el apoyo de todos los liberianos para el proceso de la paz.

Al emplear las capacidades de radio e imprenta a bordo de los buques del *ARG*, la *JTF* formuló varios productos para comunicar directamente con la población de Liberia. La *JTF* transmitió sus mensajes directamente del barco y distribuyó folletos en Monrovia. La *JTF* también desplegó un pequeño destacamento de operaciones psicológicas (*PSYOP*) para hacer el interfaz directamente con la población liberiana y para desarrollar la programación selecta para la transmisión eventual en las emisoras de radio de Monrovia.

Al mediodía de 11 de agosto, Taylor renunció a la presidencia de Liberia y se exilió en Nigeria, cumpliendo así con una precondition clave establecida por el Presidente George W. Bush en cambio de la intervención norteamericana. A las 1300 horas, para coincidir con la salida de Taylor de Monrovia, los liberianos presenciaron el movimiento de los buques del *ARG* a una distancia de tres millas de la costa en Monrovia—que

transmitió un fuerte mensaje a las facciones opositoras que las fuerzas de los EE.UU. estaban directamente involucradas.

Con Taylor fuera del país, la *JTF* quería dar energía a las organizaciones para resumir las operaciones de socorro en Monrovia. Para hacerlo, el comandante de la *JTF* mandó al oficial *J7* (Operaciones Cívico-Militares) para reunirse con los oficiales humanitarios a bordo de una motonave de la ONU, la *Martin I*. Como la motonave de mando y control de las operaciones humanitarias de la ONU, la *Martin I* fue esencial para coordinar la llegada de abastecimientos humanitarios. Aún 30 millas fuera de la costa, los oficiales de la ONU no se avanzaron al sector de Freeport de Monrovia sin la garantía de la *JTF* que la situación fuese segura. La tripulación de la *Martin I* también quería que el coordinador de seguridad de la ONU declarase que el puerto fuese en un estado de seguridad de nivel 4, el nivel mínimo requerido por la ONU para realizar las operaciones de socorro de emergencia.

El *J7* alentó a los oficiales de la ONU al informarles del papel de la *JTF* en la apertura de Freeport. Como parte del esfuerzo de la *JTF* para mejorar el acceso al puerto, el *J7* visitó el puerto en la mañana de 14 de agosto con la Capitanía de Puerto del Programa Mundial de Comida, y señaló los potenciales obstáculos para la descarga de abastecimientos de socorro que fueron

identificados por los integrantes *SEAL* y los equipos de remoción de materiales explosivos en una investigación hidrográfica minuciosa del puerto y las vías de aproximación en las cercanías. Durante las próximas semanas, el *J7* y los oficiales humanitarios realizaron varios otros esfuerzos para cerrar la brecha de percepción entre la *JTF* y las organizaciones humanitarias que sospechaban el nivel de compromiso de los EE.UU.

La *JTF* también continuó a trabajar para obtener fondos del Departamento de Defensa. El auditor de la *JTF* y el interventor que trabajaron en conjunto con el *EUCOM*, eventualmente ayudaron a obtener US\$500.000 bajo los auspicios de la organización

Al mediodía de 11 de agosto, Taylor renunció a la presidencia de Liberia y se exilió en Nigeria, cumpliendo así con una precondition clave establecida por el Presidente George W. Bush en cambio de la intervención norteamericana. A las 1300 horas, para coincidir con la salida de Taylor de Monrovia, los liberianos presenciaron el movimiento de los buques del ARG a una distancia de tres millas de la costa en Monrovia—que transmitió un fuerte mensaje a las facciones opositoras que las fuerzas de los EE.UU. estaban directamente involucradas.

de Apoyo Humanitario, Cívico, y para Desastres en el Extranjero. Durante las subsiguientes semanas, se usaron estos fondos para comprar repuestos para equipamiento de descarga, generadores, carretillas elevadoras, y otros ítems cruciales para restaurar la capacidad de descarga de Freeport. El Departamento de Estado también obtuvo otros fondos para comprar equipamiento y abastecimientos cruciales para establecer una posición ventajosa para que la *ECOMIL* logre el éxito como parte de la misión de seguimiento de la ONU.

El 14 de agosto, en el evento de prensa más importante de la operación, las fuerzas de la *JTF* desembarcaron en el Aeropuerto Internacional Roberts en las afueras de Monrovia y en Freeport. A las 0800 horas, el primer batallón nigeriano desplegado comenzó un movimiento táctico precario desde el aeropuerto internacional a través de las posiciones anteriormente controladas por los partidos de Taylor para ocupar las posiciones recientemente abandonadas por los integrantes de *LURD* en la isla Bushrod. Unos aviones *AV-8 Harrier* y helicópteros de ataque *AH-1 Cobra* del Cuerpo de Infantería de Marina proporcionaron el apoyo aéreo cercano. Antes del movimiento, la *JTF* estableció dos equipos de enlace

del *USMC* en el cuartel general de *ECOMIL* y en el puesto de mando del batallón nigeriano para facilitar las comunicaciones con el cuartel general avanzado de la *JTF* en el buque de asalto anfibio *Iwo Jima*.

Poco después de que las fuerzas de *ECOMIL* comenzaron a ocupar las posiciones en Freeport, 150 integrantes de la 26ª *MEU* llegaron en helicópteros en el Aeropuerto Internacional Roberts para establecer una fuerza de reacción rápida. Por razones operativas y para apoyar el plan de *OI* de la *JTF*, fue prudente desplegar la fuerza de reacción en el terreno. Aunque el concepto inicial de la *JTF* era el de mantener esta fuerza embarcada fuera de la costa de Monrovia, se desarrolló una brecha en el programa de despliegue del primero y el segundo batallones Vanguardias de Nigeria que pudiera demorar la apertura de Freeport, el centro de gravedad para resumir las operaciones humanitarias. El concepto inicial de la *JTF* también exigió la disponibilidad de una altamente visible y preparada fuerza de reacción rápida para apoyar los soldados desprotegidos que realizaban las operaciones de mantenimiento de la paz en Monrovia. Más allá de esta preocupación, la inteligencia de la *JTF* determinó que las fuerzas del *MODEL* estaban considerando el aeropuerto internacional como un objetivo potencial. Desplegar una fuerza de reacción rápida en este lugar contrarrestaría los esfuerzos del *MODEL*, y hacer disponible otras fuerzas de la *ECOMIL* para asegurar Freeport y la isla Bushrod, y claramente mostrar la resolución de los EE.UU.

Al mismo tiempo que se desplegó la fuerza de reacción rápida al aeropuerto internacional, otro grupo de 80 integrantes del *USMC* fue desplegado en Freeport para realizar el trabajo inicial de ingeniería con el objetivo de asegurar esta área. El 14 de agosto, las aeronaves de la 26ª *MEU* comenzaron a realizar patrullas aéreas sobre Monrovia. Estas aeronaves continuaron a patrullar hasta fines de septiembre, y eventualmente volaban más allá de Monrovia para proporcionar al comandante de la *JTF* y la *ECOMIL* con inteligencia crucial acerca de las operaciones que se estaban llevando a cabo fuera de la ciudad por los rebeldes y el gobierno.

La estabilización rápida de Freeport fue un gran acontecimiento en el camino de recuperación de Liberia. La ONU declaró el puerto abierto para la entrega de socorro humanitario de emergencia, y a las 0800 horas del 15 de agosto, la *Martin I*, cargada con comestibles y combustible, amarró en el puerto. El 18 de agosto, los representantes del Gobierno de Liberia, *LURD*, y *MODEL* firmaron el Acuerdo de Paz Comprensivo en Accra. Aunque el acuerdo formalmente puso fin al conflicto, no llevó inmediatamente la paz a todas partes de Liberia. Pequeñas escaramuzas en el campo—muy lejos de Monrovia—y el reportaje periodístico acerca de miles de civiles desplazados como resultado del com-



Departamento de Defensa

Un vehículo de la ECOMIL llega a una instalación controlada por integrantes del Cuerpo de Infantería de Marina de los EE.UU. cerca del Aeropuerto Internacional Roberts en Monrovia, Liberia, agosto de 2003.

bate, llevó a llamados continuos para más soldados para mantener la paz. De hecho, a medida que mejoraba la situación humanitaria en Monrovia a un ritmo constante, los reportes de “desastres humanitarios” en el campo llevó a la presión creciente sobre Okonkwo de desplegar sus fuerzas ya extendidas fuera de la capital.

La desinformación acerca de la naturaleza verdadera de la situación humanitaria complicó la misión de la *JTF*. Un gran número de reportes periodísticos, citando los oficiales humanitarios, reportaron una “epidemia” de cólera en Monrovia y “miles” de personas internamente desplazadas en campamentos congestionados. Para establecer una claridad, el comandante de la *JTF* desplegó algunos equipos para inspeccionar las áreas selectas. Según el reportaje, el estadio Samuel K. Doe en Monrovia tenía unas 60.000 refugiados que vivían en condiciones miserables. La evaluación de la *JTF* sobre el terreno indicó que la capacidad del estadio no fue más de 15.000. Mientras que los liberianos en este sitio claramente sufrían, este ejemplo mostró la tendencia de algunas organizaciones humanitarias de exagerar la severidad de la situación humanitaria en Monrovia.

El 18 de agosto, el Presidente Bush anunció el repliegue de todas las fuerzas norteamericanas de Liberia por el 1 de octubre. Por la primera vez, el comandante de la *JTF* tenía una directriz concreta de cuándo debe

terminar la misión de los EE.UU. Ya haber definido las condiciones anticipadas del estado final, la *JTF* aceleró los esfuerzos para asegurar que la *ECOMIL* fuera preparada para trasladar el mando de la misión a la ONU el 1 de octubre.

El General de Brigada Okonkwo comenzó a desplegar más fuerzas en la isla Bushrod al norte de Freeport. Basado en el número creciente y una mejorada situación táctica de la *ECOMIL*, el comandante de la *JTF* ordenó el repliegue de la fuerza de reacción rápida a los buques el 24 de agosto que resultó en protestas de los oficiales humanitarios que pensaban que esto subrayó una carencia de compromiso por parte de los EE.UU. en Liberia. No obstante, el repliegue fue prudente en el sentido táctico. Con la desaparición de cualquier amenaza verdadera sobre el aeropuerto internacional, una fuerza de reacción rápida embarcada se encontraba en realidad más cerca de la mayoría de las fuerzas de la *ECOMIL* que se encontraban en ese entonces en la isla Bushrod a 30 millas al oeste del aeropuerto.

Ya en la tercera semana del despliegue, se llevaban a cabo las operaciones humanitarias en Monrovia. Los mercados estaban abiertos, la gente pasaba libremente y un sentido de normalidad había sido restablecido en la capital. Sin embargo, con la expansión de operaciones, los desafíos logísticos para la *ECOMIL* también

Las Lecciones Aprendidas de la JTF Liberia

Análisis de la misión. El análisis de la misión es el paso más importante del proceso de la toma de decisiones militares (*MDMP*). Si se cometen errores en este paso, no se podrá definir la misión en términos claros ni planear adecuadamente la operación. El análisis de la misión también requiere el énfasis constante cuando se realiza una *MDMP* deliberada. Una vez que comienzan las operaciones, se debe enfocar en la letra de la misión así como en la intención del comandante. Las agendas competentes fácilmente pueden resultar en una expansión de la misión.

El establecimiento de la *JTF* y asignación de personal. Una fuerza de tarea conjunta (*JTF*) dividida subraya la necesidad de un cuartel general conjunto permanente (*JFHQ*). Un *JFHQ* a nivel operativo/táctico, un *JFHQ* permanente tal como el Comando de Fuerzas Conjuntas, permite que el comandante de la *JTF* enfoque las funciones de mando avanzadas mientras las funciones de control se trasladan al *JFHQ*. Un *JFHQ* permanente mitiga muchos problemas que la *JTF* halla en la asignación de personal en el documento de asignación conjunta. Existe una necesidad de incorporar los documentos de asignación conjunta de la *JTF* en la Directriz 55-11 del Comando de los EE.UU. en Europa, *Joint Task Force Headquarters, Policies, Procedures, and Organization*.

Las agendas de múltiples partidos interesados. Los múltiples partidos interesados deben entender las agendas ajenas, especialmente entre las organizaciones humanitarias que tienen un interés personal para que las FF.AA. de los EE.UU. jueguen un papel mayor. Las organizaciones y líderes individuales deben ser tratados como componentes de la preparación de inteligencia del campo de batalla. También se debe entender sus agendas y cómo pueden cambiar el enfoque de la misión.

comenzaron a ampliarse. Las interrupciones en el programa del despliegue y la escasez aguda de equipamiento, especialmente los repuestos para los carros blindados, se combinaron para amenazar el plan de la *ECOMIL* de avanzar al norte de Bushrod hacia las posiciones de *LURD* a lo largo del río Po. Al reconocer la gravedad de los problemas de sostenimiento, la *JTF* desplegó un planeador logístico de la *JTF* para ayudar el Departamento de Estado a coordinar los contratos de apoyo logístico.

Al no darse cuenta de los crecientes problemas logísticos de la *ECOMIL*, los oficiales humanitarios se preocupaban más por la habilidad de la *ECOMIL* de poner fin al combate esporádico en el campo. Mientras se acercaba el plazo señalado del 1 de octubre y las organizaciones humanitarias aún solicitaban más participación norteamericana, el comandante de la *JTF* frecuentemente encontró oficiales humanitarios que a menudo expresaron una falta de confianza con la *ECOMIL*. En comunicaciones privadas con oficiales

de la ONU, el comandante de la *JTF* delineó lo que había logrado la relativamente pequeña fuerza de la *ECOMIL*:

- Se habían asegurado el Aeropuerto Internacional Roberts y Freeport para las organizaciones humanitarias.
- Miembros de la ONU y otras organizaciones humanitarias pasaban libremente en todas partes de Monrovia.
- Comenzaba la entrega de apoyo en el campo.
- La isla Bushrod, el área del combate más intenso, se había convertido en una zona desarmada.

El comandante de la *JTF* enfatizó que la *ECOMIL* era una fuerza bien liderada. A pesar de los varios desafíos, la *ECOMIL* había logrado el establecimiento de un ambiente seguro en Monrovia en el cual las organizaciones humanitarias podían resumir sus operaciones. El espectro del legado amargo del *ECOMOG* murió.

En ese entonces, muchos desconocían los logros de las fuerzas de la *ECOMIL*. Las fuerzas de los EE.UU.

operaron bajo una posición “pasiva” de comunicación social, el liderazgo político de la *ECOWAS* mantuvo su silencio, y la *ECOMIL* no estaba dispuesta a informar a los medios de comunicación acerca de sus éxitos en Monrovia. Como consecuencia, las *IO* de la *JTF* enfatizó el desempeño de la *ECOMIL*. El oficial de comunicación social de la *JTF* se envolvió con los medios de comunicación en nombre de la *ECOMIL* y proporcionó actualizaciones operativas periódicas.

La sección de *PSYOP* de la *JTF* desarrolló un programa de radio ampliamente difundido denominado, “La *ECOMIL* y usted”, y trabajó estrechamente con la Embajada de los EE.UU. para obtener fondos para reactivar las estaciones de radio en Monrovia que habían cerrado durante la guerra civil. A través de estos esfuerzos, los mensajes de la *JTF* enfatizaron que la *ECOMIL* había asegurado Monrovia, el apoyo estaba fluyendo, más fuerzas de la *ECOMIL* estaban en rumbo, y muy pronto la *ECOMIL* ampliase sus operaciones fuera de Monrovia. Armados con los puntos de discusión generados por la *JTF*, los oficiales de la *ECOMIL* eventualmente comenzaron a involucrarse con los medios de comunicación, pero no lo hicieron antes de que sus detractores lo hubieran hecho primero.

A pesar de los logros en la capital, la prueba de la eficacia de la *ECOMIL* fue su habilidad de realizar las operaciones fuera de Monrovia. El 8 de septiembre, con 3.200 tropas en el terreno, Okonkwo desplegó 550 soldados de Guinea-Bissau a los pueblos de Totota y Kakata, a unos 150 km. al norte de Monrovia. El 10 de septiembre, Okonkwo desplegó una otra fuerza de 250 soldados al norte de las posiciones del *MODEL* cerca de la ciudad portuaria de Buchanan, a unos 120 km. de la capital. La *JTF* proporcionó el análisis de fotografía aérea e inteligencia para apoyar los movimientos de la *ECOMIL*. Los helicópteros de la *MEU* y aviones *P-3* de la Armada volaban varias misiones en apoyo del 398° Grupo Aéreo Expedicionario en Dakar para confirmar o negar los reportes periodísticos acerca de combates y miles de personas desplazadas. Asimismo el 10 de septiembre, el último contingente de la *ECOMIL* llegó en Liberia, lo cual aumentó el número de tropas a 3.550 que venían de 8 de los 15 estados miembros de la *ECOWAS*. A mediados de septiembre la *ECOMIL* ya

había probado su mérito en las operaciones en Monrovia, Totota, Kakata y Buchanan.

Además de mejorar la situación humanitaria, el frente político también ganó ímpetu. A mediados de septiembre el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó una resolución que autorizó la Misión de la ONU en Liberia (*UNMIL*). Mientras que esto fue buenas noticias para el futuro de Liberia, no puso fin al debate continuo acerca de la posibilidad que las fuerzas de la *ECOMIL* se convirtieran a “casco azul” para ser parte de la *UNMIL*. Eventualmente, el éxito de la *ECOMIL* en el terreno y los razonamientos persuasivos del comandante de la *JTF* convencieron a los oficiales de la ONU mantener las fuerzas de la *ECOMIL* como parte de la fuerza de seguimiento de la ONU.

Durante la última semana de septiembre, con la prevención del desastre humanitario y el establecimiento del cuartel general avanzado de la ONU en Monrovia, la *JTF* hizo las preparaciones finales para el repliegue de las fuerzas de los EE.UU. El 26 de septiembre el *ARG Iwo Jima* se alejó de la vista de Monrovia. El 30 de septiembre el último de los tres equipos del *USMC* que habían estado al lado de la *ECOMIL* replegó al buque. En la tarde, el comandante y el estado mayor avanzado de la *JTF* despegaron de Liberia. Se había cumplido la misión de la *JTF* Liberia.

El éxito comprobado

La misión militar de los EE.UU. en Liberia fue un éxito total y absoluto. Las operaciones de coalición, las agendas competentes entre todos los partidos interesados, una infraestructura destruida y un ambiente de seguridad incierto evidenciaron las complejidades de realizar las *SOSO* en África sub-sahariana. Aunque el número total de tropas norteamericanas en el terreno en Liberia nunca excedió 320 soldados, su presencia y la del *ARG* naval envió un mensaje claro que ayudó a lograr las metas militares nacionales de los EE.UU. Además, la operación claramente mostró que una relativamente pequeña presencia militar avanzada de los EE.UU., habilitada con la tecnología de *reachback* y la fuerte coordinación interagencial, es capaz de apoyar a una fuerza regional para lograr resultados increíbles. **MR**

El Coronel Blair A. Ross, hijo, Ejército de los EE.UU., es el Director del Estado Mayor del Comando de Fuerzas Conjuntas de la OTAN en Nápoles, Italia. Recibió su licenciatura de la Academia Militar de los EE.UU., su maestría de la Escuela Superior de Guerra Naval y una maestría de las Artes y Ciencias Militares de la Escuela de Estudios Militares Avanzados de la Escuela de Comando y Estado Mayor del Ejército de los EE.UU. en Fuerte Leavenworth, Kansas. Ha servido en una variedad de posiciones de mando y estado mayor en el territorio continental de los EE.UU., Europa, Panamá, El Salvador y Liberia, donde fue el Director del Estado Mayor Conjunto de la Fuerza de Tarea Conjunta Liberia.